

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך : ב' באייר התש"ף
26/04/20
סימוכין : 321958

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 26/04/2020

משתתפים :

מר יובל רז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
מר ישי בן אלי, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר ועדה
עו"ד אפרת נחלון, יועצת משפטית, לשכה משפטית

הנושא: משרד החינוך

החלטת ועדת המכרזים מיום 26/02/20
נתקבל בוועדת הפטור ביום 04/03/20
השלמות מיום 21/04/20

בקשה מס': 647639

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות המשך עם **יוניק תעשיות תוכנה בע"מ** עבור מתן שירותי סליקה פנסיוניים ומוקד לטיפול בפניות אודות עובדי הוראה בעניינים פנסיוניים. לתקופה שמיום 26/04/20 ועד ליום 31/12/21 על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג – 1993 (להלן – **תקנות חובת המכרזים**).

היקף ההתקשרות המבוקש/מאושר:

6,436,170 שקל כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז עם **יוניק תעשיות תוכנה בע"מ** על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 26/04/20 ועד ליום 31/12/21.

הערות ונימוקים:

1. משרד החינוך (להלן – **המשרד**) מבקש הארכת התקשרות עם **יוניק תעשיית תוכנה בע"מ** (להלן – **החברה**),
2. **מהות ההתקשרות:** מתן שירותי סליקה פנסיוניים ומוקד לטיפול בפניות אודות עובדי הוראה בעניינים פנסיוניים. מערך הסליקה הפנסיוני הינו מערך הסולק הפרשות לקופות השונות, מתלושי השכר למגוון גופים כמו קרנות פנסיות צוברות, קופות הגמל וקרנות השתלמות. הסליקה מתבצעת עבור כ-130,000 עובדי הוראה קבועים, ולעוד כמה אלפי עובדים ארעיים. לכל עובד הוראה יש מספר קופות שהוא מפריש אליהן, וההתקשרות היא מערך סליקה שמנהל את העברת הכספים המופרשים ממשרד החינוך לקופות השונות.
3. **היסטוריית ההתקשרות:**
 - 3.1. המשרד התקשר עם החברה לצורך מתן השירותים מכוח מכרז פומבי (מס' 100/2007) לתקופה שמיום 01.01.2008 ועד ליום 31.12.2016 בעלות כוללת של 60,849,823 ₪ כולל מע"מ.
 - 3.2. ביום 01.01.16, נכנסו לתוקפן תקנות חדשות, אשר פורסמו על ידי אגף הפיקוח על שוק ההון, ואשר מחייבות מעסיקים לוודא כי כספי הגמל של עובדיהם מגיעים לקופות הרשומות על שמם במועד ההפרשה. כדי לעמוד בתקנות החדשות, המשרד נזקק למערך שיספק היזון חוזר מקופות הגמל על ביצוע תקין של כספי ההפרשה השונים של העובדים (האם הגיעו לייעדם, במלואם, ובמועד הנדרש). בשל מספרם הרב של העובדים במשרד, תפעול המערך הינו מורכב, והוא כולל בין היתר עיסוק באלפי הודעות שגיהא בכל חודש.
 - 3.3. במסגרת מימוש זכויות הברירה כפי שנקבעו במכרז ובחוזה, אישרה ועדת ענ"א המשרדית את הארכת ההתקשרות עם חברת **יוניק** לשנתיים נוספות מתוך שש השנים שהוגדרו, מיום 01.01.17 ועד ליום 31.12.18, בעלות כוללת של 22,854,630 ₪ כולל מע"מ. ההתקשרות נועדה לספק למשרד שירותים שונים הנוגעים למערכת השכר: עיבוד שכר חודשי, מערכת מקוונת למילוי טופס 101, סימולטור דרגות אופק חדש, ועוד.
 - 3.4. ועדת הפטור המרכזית מיום 03.03.2019 אישרה את ההתקשרות עם החברה עבור התקופה שמיום 01.01.2019 ועד ליום 31.12.2020 על פי תקנה 3(29) לתח"מ בהיקף של 7,500,000 ₪. עוד ציינה

- הוועדה בהחלטה כי עד אמצע השנה יציג חשב המשרד את תפיסת הפתרון לנושא חילול השכר והסליקה הפנסיונית לסגני החשב"ל הממונים.
4. המשרד הסביר כי בהתאם להחלטת הוועדה, חשב המשרד הציג את תפיסת הפתרון לנושא חילול השכר והסליקה הפנסיונית לעובדי ההוראה ועיקריה מפורטים להלן:
- 4.1. בחודשים האחרונים בחן המשרד את החלופות הקיימות בשוק לאספקת שירותי סליקה פנסיוניים לארגונים המעסיקים עובדים בהיקפים דומים לזה של המשרד.
- 4.2. לאחר בחינת הנושא, עולה כי היתרון שאותו ספק מספק הן את שירותי הסליקה הפנסיונית והן את חילול השכר הוא יתרון משמעותי. בנוסף, קיים סיכון שבשלב זה אין להם פתרון לגביו שבמעבר מהספק הנוכחי לספק חלופי לא תהיה המשכיות לטיפול בשגויים שנותרו פתוחים וכך אלפי רשומות שגויות תוותרנה ללא מענה.
- 4.3. לאור כל זאת, הוחלט לאחד את שני המכרזים ולצאת למכרז לשירותי חישוב שכר ושירותי סליקה גם יחד.
5. כמו כן, הועברה חוות הדעת מטעם חטיבת השכר בחשב הכללי לפיה כפתרון ביניים ועד לתום הפטור המבוקש, ניתן לומר כי יש יתרון בולט על איחוד השירותים של חילול שכר ומתפעל פנסיוני, על מנת לתת מענה לצורך של תפעול פנסיוני. יודגש כי, בעת ביצוע ההתקשרות יש לקבוע יעדים לצמצום הרשומות השגויות לכדי מינימום ואף להתנות תשלומים עתידיים לספק זה עם עמידתו ביעדים. עד למועד תום הפטור, יש לבחון גם את האפשרות ליציאה למכרזים נפרדים: האחד לביצוע חילול שכר לעובדי ההוראה והשני להעניק למשרד שירותי תפעול, על מנת לקבל את המחיר האיכותי ביותר בכל אחד מהשירותים. יודגש כי בחלק מהמכרז עבור שירותי התפעול הפנסיוני, יש להעניק דגש מיוחד על הצורך לטפל בהפקדות השגויות ששודרו על-ידי המתפעל הנוכחי ככל שישארו.
6. נמסר כי ההתקשרות בתנאים זהים או מטיבים לתנאי ההתקשרות הראשונה.
7. לאור האמור לעיל, גבי עפרי לוי, רפרנטית משרדים חברתיים ממליצה לאשר את ההתקשרות.

מר יובל רז

מר ישי בן אלי

עו"ד אפרת נחלון

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

תאריך

מר רוני חזקיהו